

枣庄市交通运输局文件

枣交字〔2020〕55号

枣庄市交通运输局关于印发 《加快法治政府部门建设工作方案》的通知

局属各单位、局机关各科室：

根据《中共枣庄市委、枣庄市人民政府〈关于印发枣庄市创建全国法治政府建设示范市工作方案〉的通知》（枣发〔2020〕8号）、《中共枣庄市委、枣庄市人民政府〈关于印发枣庄市优化法治环境“4567”专项行动方案〉的通知》（枣办发〔2020〕1号）要求，市局研究制定了《加快法治政府部门建设工作方案》，现印发给你们，请认真贯彻执行。



加快法治政府部门建设工作方案

为全面推进我市法治政府建设示范市创建，加快法治政府部门建设，结合交通运输工作实际，特制定本工作方案。

一、指导思想

开展建设法治政府示范市创建活动，全面深化交通运输法治政府部门建设，必须深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，紧紧围绕全面依法治市总目标，把法治要求贯穿到交通运输规划、建设、管理、运营服务、安全生产的全过程，努力建成交通运输法治政府部门，为枣庄创新转型高质量发展营造良好的法治环境。

二、主要任务和工作目标

根据市政府“建设法治政府建设示范市工作方案”和“枣庄市优化法治环境4567专项行动方案”工作要求，通过开展示范创建活动，促进我市交通运输系统推进政府职能依法全面履行，依法行政制度体系完善，重大行政决策科学民主合法，行政执法严格规范公正文明，行政权力制约监督科学有效，社会矛盾纠纷依法有效化解，领导干部和工作人员法治思维和依法行政能力全面提高，法治政府建设组织领导落实到位，全力营造一流法治化营商环境，为我市2021年成功创建全国法治政府

建设示范市贡献力量。

三、实施步骤

(一) 准备阶段(2020年7月)。调整市交通运输局法治政府部门建设工作领导小组(见附件1),统一领导示范创建活动,加快法治政府部门建设,全面部署示范创建活动各项工作。制定实施方案,将主要工作任务分解到各单位(科室),建立任务台账。

(二) 达标创建阶段(2020年7月—2020年12月)。各单位(科室)依据《枣庄市创建全国法治政府建设示范市指标任务分解表》(见附件2),全面进行梳理,开展自查自评,发现问题积极有效整改。针对工作重点、难点问题和薄弱环节,采取有力措施,加大投入力度,确保完成创建工作任务。

(三) 持续深化阶段(2021年1月—2021年6月)。保持既有工作标准,补齐短板,优化举措,持续深化和巩固创建工作成果。建立长效机制,确保创建工作制度化、经常化、持久化。坚持以创促改、以创促建、以创促管、创建结合,把加强法治政府建设作为一项基本任务长期坚持,推动全系统法治政府建设水平不断迈上新台阶。

(四) 迎检提升阶段(2021年7月—2021年12月)。保持高标准、严要求,持续提升创建工作水平。迎接检查,组织好材料呈报、情况汇报,收集整理创建任务达标情况,及时按要

求向市委依法治市办提交申报资料。

四、工作要求

(一)加强领导，强化思想认识。市局法治政府部门建设工作领导小组及时研究解决建设法治政府部门建设及示范创建活动中的困难和问题，统筹推进建设法治政府示范创建活动。领导小组下设办公室在局政策法规科，负责日常工作，加强工作指导和督促检查，确保建设法治政府示范创建活动各项工作任务顺利完成。

(二)强化工作责任，狠抓任务落实。各责任单位（科室）要对照创建指标体系，把创建任务分解落实落细，创建责任到人，定目标、定责任、定时限，实行目标责任制。要做好对口牵头市直部门的衔接，逐项逐条分析查找本单位（科室）存在的突出问题和工作短板，研究提出改进工作的具体措施和办法，边查找补齐工作短板，边总结推广特色亮点，边营造浓厚创建氛围。要综合把握创建工作进展，规范完善创建工作各类文件、会议记录、相关制度，搜集整理创建工作各类文字、图片等档案资料。

(三)加大指导，加强督促问效。市局法治政府部门建设领导小组将不定期对各单位（科室）法治政府部门建设示范创建活动安排和落实情况进行督查，及时发现问题、研究问题，集中时间、集中力量、高效率、高标准地进行整改，不断推动创

建工作向前推进。

（四）加强宣传，注重营造氛围。坚持正确的舆论导向，积极开展宣传，充分利用各种媒体、媒介和宣传展板、宣传栏等，对法治政府部门建设及创建活动的意义、任务、工作重点和好经验、好典型进行宣传，营造良好的创建氛围，不断增强做好创建工作的自觉性、责任感。

- 附件：1. 《市交通运输局法治政府部门建设工作方案》领导小组成员名单
2. 枣庄市创建全国法治政府建设示范市指标任务分解表
3. 优化法治环境改革攻坚重点任务清单

附件 1

市交通运输局法治政府部门建设工作 领导小组成员名单

- 组 长：王庆丰 市交通运输局党组书记、局长
- 副组长：杨列兵 市交通运输局党组副书记、副局长
- 范广田 市交通运输局党组成员 市公路和地方
铁路事业发展中心主任
- 邵学良 市交通运输局党组成员
市港航和机场建设发展中心主任
- 唐久平 市交通运输局党组成员
- 张大鹏 市交通运输局党组成员、副局长
- 许 立 市交通运输综合执法支队支队长
- 成 员：张 聪 市交通运输局办公室负责人
- 程文强 市交通运输局组织人事科科长
- 郝德艳 市交通运输局政策法规科科长
- 曹 虹 市交通运输局发展规划科负责人
- 魏陆坦 市交通运输局建设管理科负责人
- 路新平 市交通运输局运输管理科负责人
- 王志勇 市交通运输局综合科科长
- 鹿茂海 市交通运输局机关党委专职副书记

刘士庆 市交通运输局安全监督科负责人

崔冠儒 市交通运输综合执法支队法制科科长

领导小组办公室设在局政策法规科，根据法治政府部门建设及示范创建工作情况，适时充实精干力量，具体负责创建工作的组织实施和监督检查。各成员单位、科室各司其职、各负其责，分别做好各自科室职责范围内的创建工作。

附件 2

枣庄市创建全国法治政府建设示范市指标任务分解表

一级指标	二级指标	三级指标	牵头部门	责任单位（科室）	完成时限
一、政府职能依法全面履行	1. 行政审批制度改革全面推行	1 向社会公布本级政府全部行政审批事项清单，实行目录化、编码化、动态化管理。行政审批事项在法定期限内完成并不断压缩办理时限。	市政府办公室 市审批服务局	政策法规科 运输管理科 建设管理科 市港航中心	立行立改 长期坚持
		2 非行政许可审批事项全部取消。不符合行政许可法规定的许可全部取消。不存在违法设立备案、登记、行政确认等任何形式的变相审批或者许可事项。做好上级政府取消、下放行政审批事项的落实和承接工作。	市政府办公室 市审批服务局	政策法规科 运输管理科 建设管理科 市港航中心	立行立改 长期坚持
		3 全面清理行政审批中介服务，无法定依据的行政审批中介服务项目以及收费一律取消。对保留的行政审批中介服务事项实行清单管理，明确办理时限、工作流程、申报条件、收费标准并向社会公开。行政审批中介服务机构的人、财、物与政府脱钩。	市政府办公室 市审批服务局	政策法规科 运输管理科 建设管理科 市港航中心	立行立改 长期坚持
一、政府职能依法全面履行	1. 行政审批制度改革全面推行	4 对各类证明事项，凡没有法律法规依据的一律取消。对保留的证明事项实行清单管理，做到“清单之外无证明”。	市司法局 市审批服务局	政策法规科 运输管理科 建设管理科 市港航中心	立行立改 长期坚持

		5	全面推行“证照分离”“多证合一”。进一步压缩企业开办时间，承诺办理时限不超过5个工作日，市场监管、税务、社保等流程逐步实现“一窗受理，并行办理”。	市市场监管局 市审批服务局	政策法规科 运输管理科 建设管理科 市港航中心	立行立改 长期坚持
		6	政务服务重点领域和高频事项基本实现“一网、一门、一次”。政务服务事项网上可办率不低于80%；除对场地有特殊要求的事项外，政务服务事项进驻政务服务机构基本实现“应进必进”，且80%以上实现“一窗”分类受理；市、区（市）100个高频事项实现“最多跑一次”。	市政府办公室 （市大数据局） 市审批服务局	政策法规科 运输管理科 建设管理科 市港航中心	立行立改 长期坚持
	2. 落实权责清单、负面清单制度并实行动态管理	7	编制并对外公布全部政府工作部门的权责清单、公共服务事项清单，逐一明确法律依据、实施主体、监督方式、责任方式等相关事项，并根据法律法规的变化实行动态调整。	市委编办	政策法规科 组织人事科 办公室 运输管理科	立行立改 长期坚持
		8	全面落实并严格执行负面清单制度。清单之外的行业、领域和业务等，各类市场主体皆可依法平等进入。	市发展改革委	政策法规科 运输管理科 建设管理科 市港航中心	立行立改 长期坚持
		9	全面实施行政事业性收费和政府性基金清单制度，清单之外的一律取消。全面清理整顿部门下属事业单位、行业协会商会收费，乱收费举报投诉查处机制建立健全。	市财政局	办公室	立行立改 长期坚持

一、政府职能依法全面履行	3. 优化政府组织结构	10	市、区（市）政府各部门及其内设机构、下属机构的设立、撤销或者调整，均遵守法定权限和程序，并进行合法性审核，不在限额外设置机构。人员编制的核定、调整依法依规进行，不得擅自增加编制种类，不突破总量增加编制。	市委编办	组织人事科 各有关单位	立行立改 长期坚持
		11	推进市、区（市）两级政府事权规范化建设。一类事项原则上由一个部门统筹，一件事情原则上由一个部门负责。	市委编办		立行立改 长期坚持
	4. 加强事中事后监管	12	全面推行“双随机、一公开”监管。推进跨部门联合监管和“互联网+监管”，努力实现职能部门综合监管、“智慧监管”。	市市场监管局 市政府办公室	政策法规科 运输管理科 建设管理科 安全监督科 市综合执法支队	立行立改 长期坚持
		13	加强信用监管，推进涉企信息归集共享，严格依法科学界定守信和失信行为，实行守信联合激励和失信联合惩戒机制，做到市场主体“一处违法、处处受限”。	市发展改革委	政策法规科 运输管理科 建设管理科 安全监督科 市综合执法支队	立行立改 长期坚持
	5. 优化法治化营商环境	14	全面清理废除地方保护、指定交易、市场壁垒等妨碍统一市场公平竞争的各种规定和做法，特别是对非公有制经济各种形式的不合理规定。制定涉及市场主体经济活动的地方政府规章、行政规范性文件和其他政策措施时，进行公平竞争审查，防止排除、限制市场竞争的举措，不存在未经公平竞争审查的文件。	市市场监管局	政策法规科 各起草单位科室	立行立改 长期坚持

一、政府职能依法全面履行	5. 优化法治化营商环境	15	加强对各种所有制经济的平等保护,清理有违公平的地方政府规章或者行政规范性文件。健全对涉嫌违法的企业和人员财产处置规则,依法慎重决定是否采取相关强制措施。确需采取查封、扣押、冻结等措施的,严格按照法定程序进行。大力宣传党和国家平等各种保护所有制经济产权的方针政策 and 法律法规,使平等、全面、依法保护观念深入人心。	市市场监管局 市法院	政策法规科 各起草单位科室 市综合执法支队	立行立改 长期坚持
		16	全面推进政务诚信建设,按照政策制定的主体及对应的责任,严格兑现向行政相对人依法作出的政策承诺。认真履行在招商引资、政府与社会资本合作等活动中与投资主体签订各类合同,不存在以政府换届、领导人员更替等理由违约毁约的情形。	市发展改革委 市财政局 市投资促进局	各有关单位科室	立行立改 长期坚持
		17	对因政府规划调整、政策变化造成企业合法权益受损的,依法依规进行补偿。对因国家利益、公共利益或者其他法定事由需要改变政府承诺和合同约定的,严格依照法定权限和程序进行,并对企业和投资人因此而受到的财产损失依法予以补偿。	市投资促进局	各有关单位科室	立行立改 长期坚持
		18	不存在干预企业依法自主经营活动的行为。建立健全涉企收费、监督检查清单制度,全面清理涉企收费、摊派事项和各类评比达标活动。依法保障企业自主加入和退出行业协会商会的权利。	市发展改革委 市市场监管局 市财政局 市民政局	各有关单位科室	立行立改 长期坚持
一、政府职能依法全面履行	6. 创新社会治理,优化公共	19	应当由社会组织提供的公共服务和解决的事项,全部交由社会组织承担。全面实现行业协会商会与行政机关在机构、职能、资产财务、人员管理等事项上脱钩。	市发展改革委 市财政局 市民政局	组织人事科 办公室 各有关科室	立行立改 长期坚持

	服务	20	建立健全政府购买公共服务制度，公开政府购买公共服务目录。凡属事务性管理服务，原则上都要引入竞争机制向社会购买；确需政府参与的，实行政府和社会资本合作模式。	市财政局	办公室	立行立改 长期坚持
		21	形成覆盖城乡居民的公共法律服务体系，实现区（市）公共法律服务中心、镇（街道）公共法律服务工作站、村（居）法律顾问全覆盖。	市司法局	各有关单位科室	立行立改 长期坚持
	7. 强化节能和生态环境保护	22	全面落实地方节能和生态环境保护要求，严格实行能源消耗总量和强度“双控”制度、环境信息公开制度、环境影响评价制度、污染物排放总量控制制度、排污许可制度、生态保护红线制度和生态环境损害赔偿制度等生态环境保护法律制度，没有发生《党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行）》规定的追责情形，没有发生严重破坏生态环境的行为。全面开展领导干部自然资源资产离任审计。	市能源局 市发展改革委 市生态环境局 市自然资源和规划局 市工业和信息化局 市审计局	综合科 各有关单位科室	立行立改 长期坚持
二、依法行政制度体系完善	1. 提高制度建设公众参与度	23	对公民、法人和其他组织权利义务有重大影响、涉及人民群众切身利益的行政规范性文件，在向社会公开征求意见时，期限一般不少于7个工作日。涉及企业和特定群体、行业利益的，充分听取企业、人民团体、行业协会商会的意见。	市司法局 市政府办公室	各起草单位科室	立行立改 长期坚持
	2. 加强行政规范性文件制定	24	重要的行政规范性文件依法依规执行评估论证、公开征求意见、合法性审核、集体审议决定、向社会公开发布等程序。专业性、技术性较强的行政规范性文件，组织相关领域专家进行论证。评估论证结论在文件起草说明中写明，	市司法局 市政府办公室	政策法规科 各起草单位科室	立行立改 长期坚持

	和监督管理		作为制发文件的重要依据。			
		25	行政规范性文件没有增加法律、法规规定之外的行政权力事项或者减少法定职责；没有设定行政许可、行政处罚、行政强制等事项，增加办理行政许可事项的条件，规定出具循环证明、重复证明、无谓证明的内容；没有违法减损公民、法人和其他组织的合法权益或者增加其义务，侵犯公民各项基本权利；没有超越职权规定应由市场调节、企业和社会自律、公民自我管理的事项；没有违法制定含有排除或者限制公平竞争内容的措施，违法干预或者影响市场主体正常生产经营活动，违法设置市场准入和退出条件等。	市司法局 市政府办公室	政策法规科 各起草单位科室	立行立改 长期坚持
		26	行政规范性文件的合法性审核率达 100%。制定机关负责合法性审核的部门对文件的制定主体、程序和有关内容等是否符合法律法规规章和国家政策的规定，及时进行合法性审核。合法性审核的时间一般不少于 5 个工作日，最长不超过 15 个工作日；未经合法性审核或者经审核不合法的，不提交集体审议。	市司法局 市政府办公室	政策法规科	立行立改 长期坚持
二、依法行政制度体系完善	2. 加强行政规范性文件制定和监督管理	27	没有发生因行政规范性文件未按程序制定被通报的情况，或者因行政规范性文件内容违法或者超越法定职权，被本级人大常委会或者上级行政机关责令改正或者撤销的情况，被行政复议机关、人民法院认定为不合法的情况。	市司法局 市政府办公室	政策法规科 各起草单位科室	立行立改 长期坚持

	3. 备案审查和清理机制健全	28	建立、实施地方政府规章、行政规范性文件后评估制度，每2年至少开展1次地方政府规章或者行政规范性文件后评估，评估结果向社会公布并作为修改、废止的重要参考，对不适应全面深化改革和经济社会发展要求的地方政府规章或者行政规范性文件及时修改和废止。	市司法局 市政府办公室	政策法规科 各起草单位科室	立行立改 长期坚持
		29	地方政府规章和行政规范性文件按照规定的程序和时限报送备案，且报备率、报备及时率、规范率均达100%。公民、法人和其他组织对地方政府规章、行政规范性文件的建议审查制度健全。	市司法局 市政府办公室	政策法规科 各起草单位科室	立行立改 长期坚持
		30	实行地方政府规章和行政规范性文件目录和文本动态化、信息化管理。及时根据全面深化改革和经济社会发展需要以及上位法和上级文件的动态变化，对辖市内地方政府规章或者行政规范性文件进行清理，清理结果向社会公布。	市司法局 市政府办公室	政策法规科 各起草单位科室	立行立改 长期坚持
三、重大行政决策科学民主合法	1. 依法决策机制健全	31	制定重大行政决策事项目录、标准，向社会公开，并根据实际情况调整；明确重大行政决策的决策主体、事项范围、法定程序、法律责任等，规范重大行政决策流程。	市司法局 市政府办公室	政策法规科 决策事项承办单位科室	立行立改 长期坚持
		32	重大行政决策依法自觉接受本级人大及其常委会的监督，根据法律法规规定属于本级人大及其常委会讨论决定的重大事项范围或者应当在出台前向本级人大及其常委会报告的，严格按照有关规定办理。	市人大常委会办公室 市政府办公室	各有关单位科室	立行立改 长期坚持

	2. 公众参与	33	实行重大行政决策公开制度，除依法应当保密的外，决策事项、依据和结果全部公开，并为公众查阅提供服务。对社会关注度高的决策事项，认真进行解释说明。	市司法局 市政府办公室	办公室 决策事项承办单位 科室	立行立改 长期坚持
		34	除依法不予公开的外，重大行政决策事项充分听取社会公众意见，并向社会及时反馈意见采纳情况和理由。如向社会公开征求意见的，征求意见期限一般不少于 30 日。	市司法局 市政府办公室	决策事项承办单位 科室	立行立改 长期坚持
		35	重大行政决策事项涉及企业和特定群体、行业利益的，充分听取企业、行业协会商会、人民团体、社会组织、群众代表等的意见。	市司法局 市政府办公室	决策事项承办单位 科室	立行立改 长期坚持
三、重大行政决策科学民主合法	3. 专家论证会、风险评估	36	专家参与论证会重大行政决策的程序规则明确。专业性、技术性较强的决策事项，组织专家、专业机构论证其必要性、可行性、科学性等。	市政府办公室	决策事项承办单位 科室	立行立改 长期坚持
	3. 专家论证会、风险评估	37	对涉及经济社会发展和人民群众切身利益的重大政策、重大项目等决策事项，进行社会稳定、公共安全、环境和经济等方面的风险评估，形成风险评估报告。	市政府办公室 市委政法委	决策事项承办单位 科室	立行立改 长期坚持
	4. 合法性审查	38	重大行政决策全部经合法性审查，不存在未经合法性审查或者经合法性审查不合法仍提交讨论的情形；没有以征求意见等方式代替合法性审查的情况。重大行政决策的合法性审查时间不少于 5 个工作日。	市司法局 市政府办公室	政策法规科 决策事项承办单位 科室	立行立改 长期坚持

		39	市、区（市）政府普遍设立法律顾问、公职律师。法律顾问、公职律师在重大行政决策制定中发挥有效作用，法律顾问、公职律师的遴选、聘任、培训、考核等管理制度健全，不存在法律顾问“聘而不用”的情形。	市司法局 市政府办公室	政策法规科	立行立改 长期坚持
	5. 集体讨论决定	40	重大行政决策经局党组（扩大）会议或者局长办公会议讨论，集体讨论率达到100%。集体讨论决定情况全部如实记录，不同意见如实载明。	市政府办公室 市司法局	组织人事科 办公室 决策事项承办单位科室	立行立改 长期坚持
三、重大行政决策科学民主合法	5. 集体讨论决定	41	主要负责人在重大行政决策集体讨论会议上最后发言，并在集体讨论基础上作出决定。	市政府办公室	组织人事科 办公室 决策事项承办单位科室	立行立改 长期坚持
	6. 强化决策规范化建设	42	建立重大行政决策全过程记录、材料归档和档案管理制度，实现重大行政决策年度目录实现全部立卷归档。	市司法局 市政府办公室	决策事项承办单位科室	立行立改 长期坚持
		43	建立决策机关跟踪重大行政决策执行情况和实施效果制度，对重大行政决策实施后明显未达到预期效果，公民、法人或者其他组织提出较多意见的重大行政决策进行决策后评估。	市政府办公室	决策事项承办单位科室	立行立改 长期坚持
		44	制定重大行政决策终身责任追究制度和责任倒查的具体实施办法。重大行政决策情况作为年度考核评价决策机关及其领导人员的重要内容。	市政府办公室 市司法局 市委组织部	组织人事科	立行立改 长期坚持

四、行政执法严格规范公正文明	1. 行政执法体制权责统一、权威高效	45	根据部门事权和职能，推进综合执法，综合执法队伍组建完成	市委编办	组织人事科 市综合执法支队	立行立改 长期坚持
		46	创新行政执法方式，推广运用说服教育、劝导示范、行政指导、行政奖励等非强制性执法手段。采用非强制性手段可以达到行政管理目的的，不实施行政强制。	市司法局	政策法规科 市综合执法支队	立行立改 长期坚持
		47	行政执法权限协调机制已经建立完善并有明确的协调机关负责，除需请示上级机关的外，执法机关之间对具体案件权限争议进行协调、明确责任主体的时间在7个工作日之内。	市司法局	政策法规科 市综合执法支队	立行立改 长期坚持
四、行政执法严格规范公正文明	2. 全面推行行政执法公示制度	48	行政执法和刑事司法衔接机制建立健全，行政执法机关、检察机关、审判机关信息共享、案情通报、案件移送制度建立并全面执行，不存在有案不移、有案难移、以罚代刑现象。	市委政法委 市法院 市检察院 市公安局 市司法局	政策法规科 市综合执法支队	立行立改 长期坚持
		49	行政执法主体、权限、依据、程序、救济渠道和随机抽查事项清单等信息全面准确及时主动公开；公开信息简明扼要、通俗易懂，并进行动态调整。	市司法局	市综合执法支队	立行立改 长期坚持
		50	除法律、法规、规章另有规定的外，行政执法人员严格执行2人以上执法规定。严格执行“亮证执法”制度，出示或者佩戴执法证件，公示执法身份，出具执法文书，主动告知当事人执法事由、执法依据、权利义务等内容。	市司法局 市市场监管局	市综合执法支队	立行立改 长期坚持

		51	行政执法统计年报制度建立完善，行政执法机关于每年1月31日前公开本机关上年度行政执法总体情况，报本级人民政府和上级主管部门。	市司法局	政策法规科 市综合执法支队	立行立改 长期坚持
		52	行政执法机关在执法决定作出之日起20个工作日内向社会公布执法机关、执法对象、执法类别、执法结论等信息，接受社会监督，行政许可、行政处罚的执法决定信息在执法决定作出之日起7个工作日之内公开，但法律、行政法规另有规定的除外。	市司法局	政策法规科 运输管理科 建设管理科 市综合执法支队	立行立改 长期坚持
四、行政执法严格规范公正文明	3. 全面推行执法全过程记录制度	53	行政执法机关通过文字、音像等记录形式，对行政执法启动、调查取证、审核决定、送达执行等实现全过程记录，并实现全面系统归档保存，做到执法全过程留痕和可回溯管理。	市司法局	市综合执法支队	立行立改 长期坚持
		54	根据行政执法文书格式文本，结合本地实际完善有关文书格式，做到行政执法活动文字记录合法规范、客观全面、及时准确，执法案卷和执法文书要素齐备、填写规范、归档完整。	市司法局	市综合执法支队	立行立改 长期坚持
		55	根据实际情况为行政执法人员配备执法记录仪。对查封扣押财产、强制拆除等直接涉及人身自由、生命健康、重大财产权益的现场执法活动和执法办案场所，推行全程音像记录。执法音像记录管理制度已经建立并完善。	市司法局	市综合执法支队	立行立改 长期坚持
		56	对于执法全过程记录资料严格依法依规归档保存，对同一执法对象的文字、音像记录进行集中储存，推行“一户式”集中储存；行政执法全过程数据化记录工作机制和数字化归档管理制度已经建立并完善。行政执法综合管理监督系统建立并有效运行。	市司法局	市综合执法支队	立行立改 长期坚持

	4. 全面推行重大执法决定法治审核制度	57	行政执法机关作出重大执法决定前均严格进行法制审核，重大执法决定法制审核制度执行比率达 100%。	市司法局	政策法规科 市综合执法支队	立行立改 长期坚持
		58	行政执法机关均明确具体负责本单位重大执法决定法制审核的工作机构，原则上负责法制审核的人员不少于本单位执法人员总数的 5%。	市司法局	政策法规科 市综合执法支队	立行立改 长期坚持
四、行政执法严格规范公正文明	4. 全面推行重大执法决定法治审核制度	59	行政执法机关根据国家规定和上级机关的统一要求，结合本机关行政执法情况制定重大执法决定法制审核目录清单，清单内容包括但不限于涉及重大公共利益、可能造成重大社会影响或者引发社会风险、直接关系行政相对人或者第三人重大权益、经过听证程序作出行政执法决定以及案件情况疑难复杂涉及多个法律关系的行政执法活动。	市司法局	政策法规科 市综合执法支队	立行立改 长期坚持
		60	建立行政执法日常检查监督机制，每年至少组织 1 次行政执法案卷评查、抽查或者其他形式的检查工作。	市司法局	政策法规科 市综合执法支队	立行立改 长期坚持
	5. 全面落实行政执法责任制	61	行政执法投诉举报、情况通报等制度已经建立。群众举报的违法行为得到及时查处。创建周期内没有发生因违法执法或者执法不当造成恶劣社会影响的情形。	市信访局 市司法局	办公室 政策法规科 市综合执法支队	立行立改 长期坚持
		62	全面实行行政执法机关内部人员干预、插手案件办理的记录、通报和责任追究制度；健全执法过错纠正和责任追究程序，实行错案责任倒查问责制。	市司法局	组织人事科 政策法规科	立行立改 长期坚持
	6. 健全行政执法人员管理制度，加强行政执法保障	63	全面实行行政执法人员持证上岗和资格管理制度，行政执法人员均通过执法资格考试。每年开展行政执法人员公共法律知识、专门法律知识、新法律法规等专题培训不少于 40 学时。行政执法着装管理规范。	市司法局	政策法规科 市综合执法支队	立行立改 长期坚持

四、行政执法严格规范公正文明	6. 健全行政执法人员管理制度，加强行政执法保障	64	执法辅助人员管理得到规范，执法辅助人员适用岗位、身份性质、职责权限、权利义务、聘用条件和程序均已明确。执法辅助人员招聘计划和名额，报同级政府或者有关部门批准，并由相关部门统一组织实施。	市委编办 市人力资源 社会保障局 市财政局	组织人事科 市综合执法支队	立行立改 长期坚持
		65	辖市内党政机关和领导干部支持行政执法机关依法公正行使职权，未出现下达或者变相下达与法律规定冲突的任务指标或者完成时限等情形。	市委办公室 市政府办公室 市司法局	政策法规科	立行立改 长期坚持
		66	行政执法经费统一纳入财政预算予以保障，行政执法经费与罚没收入完全脱钩，罚缴分离和收支两条线管理制度得到有效贯彻。	市财政局	办公室 市综合执法支队	立行立改 长期坚持
五、行政权力制约监督科学有效	1. 自觉接受党内监督、人大监督、监察监督、民主监督、司法监督	67	认真研究办理人大及其常委会组成人员对政府工作提出的有关审议意见、人大代表和政协委员提出的意见和建议，办理后满意度达 95%以上。	市人大常委会办公室 市政府办公室 市政协办公室	办公室	立行立改 长期坚持
		68	支持人民法院依法受理和审理行政案件，行政机关负责人按规定出庭应诉；对于涉及重大公共利益的案件、社会高度关注的案件、检察机关提起的行政公益诉讼案件等，被诉行政机关负责人出庭率达 100%。行政诉讼败诉率不高于上一年度全国行政诉讼败诉率平均值。	市司法局	政策法规科 被诉单位	立行立改 长期坚持
五、行政权力制约监督科学有效	2. 加强行政监督和审计监督	69	尊重并执行人民法院生效裁判，不存在未履行法院生效裁判的情况。重视人民法院提出的司法建议，及时向人民法院反馈司法建议采纳情况，办复率达 100%。	市委政法委	政策法规科 被诉单位	立行立改 长期坚持
		70	自觉接受、配合监察机关开展的监督工作。及时向检察机关反馈检察建议采纳情况，办复率达 100%。	市纪委监委机关 市检察院	机关纪委 政策法规科	立行立改 长期坚持

		71	政府内部层级监督常态化、长效化机制建立，对监督主体、监督内容、监督方式、违法或者不当行政行为的处理、责任追究等作出规定。	市政府督查室	政策法规科 各有关单位科室	立行立改 长期坚持
		72	政府内部权力制约体系形成，对财政资金分配使用、国有资产监管、政府投资、政府采购、公共资源转让、公共工程建设等权力集中的部门和岗位实行分事行权、分岗设权、分级授权，定期轮岗。	市政府办公室 市财政局	办公室 各有关单位科室	立行立改 长期坚持
		73	依法独立行使审计监督权的审计管理体制建立健全，实现审计全覆盖。	市审计局	办公室	立行立改 长期坚持
	3. 完善社会监督和舆论监督机制	74	行政机关违法行政行为投诉举报登记制度建立，举报箱、电子信箱、热线电话等监督渠道通畅。	市政府办公室 市司法局	办公室 政策法规科	立行立改 长期坚持
		75	对新闻媒体曝光的违法行政问题及时进行调查核实，解释说明，依法作出处理并进行反馈。	市政府办公室 市委宣传部	办公室 政策法规科	立行立改 长期坚持
五、行政权力制约监督科学有效	4. 全面推进政务公开	76	实行政务公开清单管理制度，并动态更新。对符合法定条件要求的依申请公开政府信息的答复率达 100%。	市政府办公室	办公室 各有关单位科室	立行立改 长期坚持
		77	政府新闻发言人、突发事件信息发布等制度完善。对涉及特别重大、重大突发事件的政务舆情，最迟在事件发生后 5 小时内发布权威信息，在 24 小时内举行新闻发布会，并根据工作进展情况，持续发布权威信息，有关地方和部门主要负责人要带头主动发声。	市委宣传部 (市政府新闻办) 市政府办公室	办公室 各有关单位科室	立行立改 长期坚持

		78	因不履行或者不正确履行政府信息公开法定职责,在行政复议或者行政诉讼中被撤销、确认违法或者责令履行等的发生率在 5%以下。	市政府办公室 市司法局	办公室 政策法规科 各有关单位科室	立行立改 长期坚持
六、社会矛盾纠纷依法有效化解	1. 健全依法化解纠纷机制	79	调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等矛盾纠纷多元化解机制有机衔接,绝大多数矛盾纠纷能够通过法定渠道得到解决。人民群众对化解社会矛盾纠纷工作的满意度达到 80%以上。	市委政法委	政策法规科	立行立改 长期坚持
		80	推进企事业单位、乡镇(街道)、社会组织中人民调解组织建设。村委会、居委会人民调解组织全覆盖。行业性、专业性人民调解委员会有 3 名以上专职人民调解员,乡镇(街道)人民调解委员会有 2 名以上专职人民调解员,有条件的村(居)和企事业单位人民调解委员会有 1 名以上专职人民调解员,派驻有关单位和部门的人民调解工作室有 2 名以上专职人民调解员。人民调解工作经费财政保障落实到位。	市司法局		立行立改 长期坚持
六、社会矛盾纠纷依法有效化解	1. 健全依法化解纠纷机制	81	建立行政调解工作机制。行政调解工作程序规范。公安、民政、自然资源、生态环境、交通运输、卫生健康、市场监管等行政调解任务较重的部门,普遍成立行政调解委员会。行政机关受理矛盾纠纷实行首问责任制。	市司法局	政策法规科 各相关单位科室	立行立改 长期坚持
六、社会矛盾纠纷依法有效化解	2. 加强行政复议工作	82	行政复议体制机制健全,积极推进行政复议职责有效整合。行政复议案件办理符合法定程序和时限,通过加强听证、专家论证等形式确保办案质量较高。	市司法局	政策法规科 各相关单位科室	立行立改 长期坚持

		83	行政复议规范化、信息化、专业化程度较高。通过行政复议工作平台实现案件网上办理。行政复议、应诉机构设置、人员配备与工作任务相适应，审查行政复议案件由2名以上行政复议人员参加。行政复议立案登记以及办案场所、工作经费、办案设备等保障到位。	市司法局	政策法规科 各相关单位科室	立行立改 长期坚持
		84	在行政处罚、行政许可等对相对人可能产生不利影响的行政执法文书中，依法实施行政复议权利告知制度。在网站和行政复议接待场所公开受理复议案件的范围、条件、程序等事项，提供行政复议申请书格式样本。全面落实行政复议决定书网上公开制度。	市司法局	政策法规科 各相关单位科室	立行立改 长期坚持
六、社会矛盾纠纷依法有效化解	3. 加强法治宣传教育	85	广泛开展形式多样、生动活泼的法治宣传教育活动。开展“12.4”国家宪法周（日）集中宣传教育活动。严格落实国家工作人员宪法宣誓制度。	市委宣传部 市司法局 市人大常委会办公室 市教育局	政策法规科 办公室 市公路中心 市港航中心	立行立改 长期坚持
		86	严格落实“谁执法谁普法”普法责任制，普遍实施以案释法制度，在执法实践中深入开展以案释法和警示教育。	市司法局	政策法规科 市综合执法支队	立行立改 长期坚持
		87	健全完善普法宣传教育机制。加强法治文化阵地和设施建设，经常开展群众性法治文化活动。	市司法局 市文化和旅游局 市林业和绿化局 市城市管理局	政策法规科 市公路中心 市港航中心	立行立改 长期坚持

七、政府工作人员法治思维和依法行政能力全面提高	1. 树立重视法治素养和法治能力用人导向	88	法治观念强不强、法治素养好不好成为衡量干部德才的重要标准，能不能遵守法律、依法办事成为考察干部的重要内容。在相同条件下，法治素养好、依法办事能力强的干部得到优先提拔使用。	市委组织部 市司法局	组织人事科	立行立改 长期坚持
		89	对特权思想严重、法治观念淡薄的干部，及时发现并进行批评教育、督促整改，问题严重或者违法违纪的干部，依法依规受到严肃处理。创建周期内，领导班子成员没有因严重违法犯罪受到追究。	市委办公室 市委市直机关工委 市委组织部	机关纪委	立行立改 长期坚持
七、政府工作人员法治思维和依法行政能力全面提高	2. 强化对政府工作人员的法治教育培训和考查	90	领导干部学法制度健全，把宪法法律列入局党组理论学习内容。每年领导班子成员至少安排4次以上法治专题学习。	市委组织部 市委宣传部 市委党校 市法院 市司法局	政策法规科 组织人事科 机关党委	立行立改 长期坚持
		91	在工作人员中普遍开展宪法法律教育。将法律知识培训作为公务员初任培训、任职培训的重要内容，将宪法以及与工作密切相关的法律法规纳入培训考核内容，将通过法律知识考试作为通过初任培训、任职培训的标准之一。	市委组织部 市人大常委会办公室 市司法局	政策法规科 组织人事科	立行立改 长期坚持
八、法治政府建设组织领导落实到位	1. 加强党对法治政府建设的领导	92	将法治政府建设纳入市交通发展总体规划和年度工作计划，每年召开部署安排法治政府建设年度重点工作的专题会议不少于1次。	市委办公室 市司法局	政策法规科 办公室	立行立改 长期坚持
		93	每年第一季度向市委市政府、上一级政府有关部门报告上一年度法治政府建设情况，并通过报刊、政府网站等向社会公开。	市司法局	政策法规科	立行立改 长期坚持

	2. 强化考核评价和督促落实	94	党政主要负责人切实履行推进法治建设第一责任人职责。上级党委和政府每年对下级党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况有检查、有督促。	市委办公室 市政府办公室 市司法局	政策法规科 各相关单位科室	立行立改 长期坚持
八、法治政府建设组织领导落实到位	2. 强化考核评价和督促落实	95	法治建设成效作为衡量各级领导班子和领导干部实绩的重要内容, 纳入政绩考核等指标体系, 分值权重不低于总分值的 10%。每年对法治政府建设情况开展检查考评工作, 对工作不力、问题较多的单位开展约谈整改。	市委组织部 (市考核办) 市委政法委 市司法局		立行立改 长期坚持
九、附加项	1. 加分项	1	法治政府建设有关工作获得省级以上表彰、奖励的。	市司法局	各单位科室	立行立改 长期坚持
		2	在法治政府建设上积极创新、深化改革, 有关做法经验在全国范围内推广的。	市司法局	各单位科室	立行立改 长期坚持
	2. 减分项	1	发生严重违法行政行为, 或者因行政不作为、乱作为造成恶劣社会影响的。	市司法局	各单位科室	立行立改 长期坚持
		2	在示范创建活动的申报材料中, 故意编造、虚构有关数据、资料、文件等, 或者隐瞒事实真相的。	市司法局	各单位科室	立行立改 长期坚持

注：责任单位（科室）排在第一位的为牵头单位（科室）

附件 3

优化法治环境改革攻坚重点任务责任清单

一级目标	二级目标		三级目标	牵头单位	责任科室	工作时限
三、切实保护企业合法权益	3. 完善企业周边基础设施	28	加大对企业及周边基础设施配套建设的投入,进一步优化企业周边公交线路,完善相关基础设施建设,解决企业职工吃、住、行、医、子女入学等实际问题,为企业提供“招得进人、留得住人”的工作生活环境	市交通运输局 市住房城乡建设局 市教育局	局运管专班	7月底前各自制定相关规划

注：1. 此表请**运管专班**于每月 18 日前报市局政策法规科；

2. 纪实材料（文件、图片、数据、新闻报道、获奖资料等）请同步报送

信息公开属性：主动公开

枣庄市交通运输局办公室

2020年7月18日印发
